

# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : ל' בסיון התשע"ט  
07/07/19  
סימוכין : 301857

## סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 07/07/2019

### משתתפים :

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה  
מר גל אמיר, מנהל מינהל הרכש הממשלתי, חבר ועדה  
עו"ד אפרת נחלון, חברת ועדה, יועצת משפטית

### הנושא: המשרד להגנת הסביבה

החלטת ועדת המכרזים מיום 25/06/19  
נתקבל בוועדת הפטור ביום 27/06/19  
השלמות 03/07/19

בקשה מס': 636042

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם הספקים "זוקו שילובים (מחוזות: ת"א, ירושלים, חיפה, דרום)", "א.ב. אביפרטס (מחוז מרכז)" ו"קיבוץ דורות (מחוז דרום)" עבור התקנת מסנני חלקיקים בכלי רכב דיזל מזהמים לתקופה שמיום 07/07/19 ועד ליום 17/10/23 או עד לסיום היקף ההתקשרות, המוקדם מביניהם, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

### היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר:

52,700,000 שקל כולל מע"מ (בהתאם לחלוקה המופיעה בסעיף 8)

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להרחבת התקשרות עם הספקים "זוקו שילובים (מחוזות: ת"א, ירושלים, חיפה, דרום)", "א.ב. אביפרטס (מחוז מרכז)" ו"קיבוץ דורות (מחוז דרום)" תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 07/07/19 ועד ליום 17/10/23.

### הערות ונימוקים:

1. המשרד להגנת הסביבה (להלן - המשרד) מבקש להתקשר עם ספקי מכרז פומבי 13/18 "זוקו שילובים (מחוזות: ת"א, ירושלים, חיפה, דרום)", "א.ב. אביפרטס (מחוז מרכז)" ו"קיבוץ דורות (מחוז דרום)" (להלן - הספקים), על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, עבור התקנת מסנני חלקיקים בכלי רכב דיזל מזהמים מכוח תקנות אוויר נקי (זיהום אוויר מכלי רכב) (תיקון), התשע"ח-2018 (להלן – תקנות אוויר נקי). הרחבת ההתקשרות המבוקשת בעלות נוספת של 52,700,000 ₪ כולל מע"מ, בתנאים ובתעריפים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה.
2. ההתקשרות הראשונה עם הספקים זוקו שילובים (4 מוסכים בפריסה ארצית, סיפוק השירות עבור מחוזות: ת"א, ירושלים, חיפה, דרום), א.ב. אביפרטס (מחוז מרכז) וקיבוץ דורות (מחוז דרום) החלה ביום 30.09.2018, 16.10.2018, 17.10.2018 בהתאמה, לתקופה של שנתיים עם זכות ברירה להאריך את ההתקשרות עד לתקופה של חמש שנים, שנה בכל פעם. זאת, בעקבות היבחרותן במסגרת מכרז פומבי עבור התקנת מסנני חלקיקים (להלן - המסננים) בכלי רכב דיזל מזהמים מכוח תקנות אוויר נקי. ועדת המכרזים המשרדית אישרה ביום 24.07.2018 התקשרות עם הספקים בהיקף של עד 41,300,000 ₪ כולל מע"מ; זוקו שילובים 27,533,000 ₪, א.ב. אביפרטס 6,883,000 ₪, קיבוץ דורות 6,883,000 ₪.
3. תקנות אוויר נקי, אשר נכנסו לתוקף בנובמבר 2018, קובעות כי אין באפשרותו של "רכב כבד ישן", כהגדרתו בתקנות, לחדש את רישיון הרכב אלא אם התקין מסנן חלקיקים.
4. על מנת לאפשר לציבור לעמוד בתקנות, ובמסגרת פרויקט לצמצום זיהום אוויר מרכבי דיזל, מסבסד המשרד באופן מלא או חלקי, בהתאם לעמידה בקריטריונים המוגדרים בתכנית, את עלות התקנת מסנן החלקיקים ברכבים כבדים ישנים. בעל רכב כבד שאינו מעוניין בהתקנת המסנן יכול לבחור במענק גריטה בעבור רכבו.
5. בשל מחסור במסנני חלקיקים בארץ ובעולם, עד ליום 31.03.2019, ניתנה אפשרות לחידוש רישיון מותנה לרכב כבד ישן לחצי שנה, גם ללא מסנן, עד להשלמת הליך התקנת המסנן. החל מאפריל 2019, לא ניתן לחדש את רישיון הרכב ללא מסנן. משמע, כמות כלי הרכב הזקוקים להתקנה הינה כפולה ומכילה את אלו שמועד חידוש רישיונם המקורי חל בחודשים הקרובים ואת אלו אשר קיבלו הארכה לצורך התקנה.

6. בשלב זה הספקים עצרו את קבלת הזמנות חדשות למסננים מכיוון שההתקנות הצפויות אשר שובצו על ידם מביאות למיצוי התקציב שהוקצה להם במסגרת היקף ההתקשרות הקיים. זאת בשל עלייה משמעותית בביקוש להתקנת מסננים ובהערכה מוטעית ומוטה מעלה מצד המשרד בהיקף בעלי הרכבים הכבדים אשר יבחרו במסלול הגריטה.
7. על פי בדיקת המשרד, נכון לתחילת יוני 2019 נותרו כ-8300 "כלי רכב כבד ישן" אשר פעילים בישראל, שטרם הסדירו את התקנת מסנן חלקיקים. להערכתו, על פי הנתונים הקיימים כיום, 0.6 מהם יבחרו במסלול של התקנת מסנן חלקיקים, על פני מסלול הגריטה.
8. היקף ההתקשרות המבוקש בהתאם לתפוקות הצפויות (הערכת המשרד):

שם הספק	כמות המסננים שיותקנו על רכב כבד ישן	מחיר במלש"ח כולל מע"מ
זקו	1312	35.1
אבי פרטס	329	8.8
דורות	329	8.8
סה"כ	1970	52.7

9. בבירור עם המשרד עלה כי מתבצע מעקב על הפרויקט כולו, הן בהיבט הכספי והן בהיבט האיכותי כדוגמת ביקורות פתע באתרי המוסכים, ע"י חברת בקרה ייעודית לפרויקט. מדובר על פרויקט ארצי ראשון מסוגו, בעל תפעול מורכב ובמעורבות מספר רב של גורמים.
10. על פי הנמסר לוועדת הפטור, אי הארכת ההתקשרות תביא לפגיעה בבעלי כלי הרכב אשר לא יוכלו לחדש את רישיונות הרכב ללא מסנן, ולפגיעה במדיניות המשרד לקידום הליך החלפת המסננים.
11. יוער כי ההתקשרות ממומנת מן הקרן לשמירת הניקיון וכי קיימת מסגרת תקציבית להרחבת ההתקשרות המבוקשת.
12. לאור האמור ועל מנת שלא יפגעו בעלי כלי רכב כבדים ועבודתו השוטפת של המשרד במסגרת פרויקט לצמצום זיהום אוויר מרכזי דיזל, מבקש המשרד את הרחבת התקשרות כמפורט לעיל, בתנאים ובתעריפים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה.
13. הגברת נגה ספראי רפרנטית סביבה ופנים ממליצה לאשר את המשך ההתקשרות.

עו"ד אפרת נחלון

מר גל אמיר

מר יובל רז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

15/7/19  
תאריך